Федеральный центр экспертизы в сфере безопасности
и развития искусственного интеллекта имени Д. А. Поспелова

Дайджест применения закона № 243-ФЗ. Выпуск 1

Проекты актов по десяти положениям закона на портале проектов не найдены, у статьи 9 появился третий вариант текста, а до 1 марта 2027 года остается 109 дней. Выпуск охватывает 29 октября — 12 ноября 2026 года.

Дайджест — 12 ноября 2026 года

Главное за две недели

Минцифры России наделено полномочиями по закону

Правительство постановлением от 6 ноября 2026 года № 1461 дополнило Положение о Министерстве цифрового развития, связи и массовых коммуникаций подпунктами 5.4.28–5.4.30. Это три функции уполномоченного органа из части 3 статьи 5: анализ развития моделей, методическая поддержка государственных органов и органов местного самоуправления, выработка мер стимулирования. Проект постановления проходил общественное обсуждение с 11 по 26 сентября. Порядки, от которых зависит статус моделей, закон поручает установить Правительству; постановление № 1461 их не затрагивает.

Совет по кодификации предложил изменить статьи 9 и 10

На заседание Совета при Президенте Российской Федерации по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства 12 ноября вынесены два проекта федеральных законов, подготовленных его рабочей группой, и проект экспертного заключения, по которому проекты могут быть поддержаны. Первый проект меняет статьи 9 и 10 закона № 243-ФЗ, второй дополняет часть четвертую Гражданского кодекса статьей 1245.1 о вознаграждении за использование произведений, исполнений, фонограмм и баз данных для целей функционирования моделей искусственного интеллекта. Отдельно, по сообщению «Российской газеты» от 10 ноября со ссылкой на «Интерфакс», председатель Комитета Государственной Думы по государственному строительству и законодательству заявил, что новые нормы об авторских правах при использовании искусственного интеллекта предполагается подготовить до 1 марта 2027 года. Сведений о внесении проектов в Государственную Думу нет.

Правительство готовит решения о статусе моделей

Глава Минцифры России 12 ноября сообщил, что на следующей неделе пройдет сессия в Правительстве под руководством Председателя Правительства, посвященная искусственному интеллекту, и что к ней уточняются требования и критерии для моделей. По изложению «Российской газеты», критерии суверенных и национальных моделей и порядок определения моделей пропишут на уровне закона. Сейчас требования к суверенной и национальной модели названы в частях 2 и 3 статьи 6, а существенные характеристики национальной модели и порядок присвоения статуса отнесены к актам Правительства. Ранее председатель профильного комитета Государственной Думы говорил о пяти нормативных актах и о решениях Правительства до 1 декабря, заместитель главы Минцифры России — о шести постановлениях по утвержденному плану-графику. План-график и проекты в открытых источниках не найдены.

Разборы

Три редакции статьи 9: кто отвечает за предупреждение

У статьи 9, которая вступает в силу 1 марта 2027 года, теперь три варианта текста. Редакция закона никого не обязывает маркировать материалы: она дает возможность разместить предупреждение и обязывает крупные площадки такую возможность обеспечить. Законопроект № 1317978-8 возлагает маркировку на владельца сервиса. Проект Совета по кодификации возлагает предупреждение на пользователя.

Вопрос	Редакция закона	Законопроект № 1317978-8	Проект Совета по кодификации
Кто обязан размещать предупреждение	Никто: пользователю обеспечивается возможность, крупные площадки обязаны ее обеспечить	Лицо, предоставляющее возможность применения модели	Лицо, применяющее модель
Какие материалы	В аудио- и визуальной форме	Любые, созданные или измененные с применением модели	Любые, созданные с применением модели
Кто определяет формат	Соглашение пользователя и владельца сервиса	Правительство	Уполномоченный орган государственной власти
Часть 3 о площадках	Есть, вступает в силу 1 марта 2027 года	В предлагаемой редакции отсутствует	Сохраняется

Вопрос	Редакция закона	Законопроект № 1317978-8	Проект Совета по кодификации
Вступление в силу	1 марта 2027 года	1 марта 2027 года	С момента опубликования; статья 9 в новой редакции — не раньше 1 марта 2027 года

Оба проекта требуют нового акта о формате предупреждения. Если он устанавливает обязательные требования, к нему применяется правило о сроках из следующего разбора: обязанность может начать действовать раньше, чем будет определено, как ее исполнять.

30 ноября: срок для актов с обязательными требованиями

По части 1 статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ положения актов, устанавливающих обязательные требования, вступают в силу 1 марта или 1 сентября, но не ранее чем через 90 дней после официального опубликования, если иное не установлено федеральным законом, указом Президента или международным договором. Чтобы такой акт начал действовать 1 марта 2027 года, он должен быть опубликован не позднее 30 ноября 2026 года. Общественное обсуждение проекта по правилам, которые действуют с 30 октября, длится не менее 12 рабочих дней (пункт 5 Правил, утвержденных постановлением Правительства от 25 августа 2012 года № 851): проект, размещенный 13 ноября, обсуждается до 30 ноября или до 1 декабря, смотря по тому, засчитывается ли день размещения, и опубликовать акт к 30 ноября после обсуждения уже нельзя. Проектов актов, принятие которых предусмотрено законом, поиск по названиям на портале 12 ноября не обнаружил.

Вывод для каждого акта зависит от того, устанавливает ли он обязательные требования. Закон № 247-ФЗ относит к ним требования, которые связаны с предпринимательской и иной экономической деятельностью и соблюдение которых оценивается при государственном контроле, привлечении к административной ответственности, выдаче разрешений, аккредитации, оценке соответствия продукции, иных формах оценки и экспертизы (часть 1 статьи 1), и не распространяется на ряд сфер, среди которых оборона, государственная безопасность, налоговое, бюджетное и таможенное законодательство (часть 2 статьи 1). По оценке Центра, ближе всего к этому определению случаи, в которых допускается применение только суверенных и национальных моделей, и порядок подтверждения соответствия: если федеральный закон, указ Президента или международный договор не установят иного, они могут начать действовать не раньше 1 сентября 2027 года. Нормы, которым акты Правительства не нужны, — части 1–3 статьи 9 и часть 1 статьи 10 — от этого срока не зависят.

Статья 10: уведомление пользователя и обучение на охраняемых объектах

Обязанность части 1 статьи 10 с 1 марта 2027 года лежит на каждом, кто предоставляет возможность применения большой фундаментальной модели, если иное не предусмотрено законодательством: статус модели в этой части не упомянут, акт Правительства для нее не нужен, исключения для сервисов на чужой модели в тексте нет. Пользователя уведомляют о принадлежности прав на результаты интеллектуальной деятельности, полученные с помощью модели, и об условиях доступа к ним, их использования и сохранения при наличии технической возможности. Форма и срок уведомления не определены.

Проект Совета по кодификации меняет оба положения статьи. Вместо уведомления о принадлежности прав предлагается уведомлять о возможности возникновения прав, охраняемых гражданским законодательством: по пояснительной записке, применение модели не всегда создает охраняемый результат. Правило части 2 о действиях с объектами авторского и смежного права, которые не являются нарушением этих прав, в том числе при обучении суверенной и (или) национальной модели, заменяется отсылкой к гражданскому законодательству. Проект изменений Гражданского кодекса вводит понятие модели искусственного интеллекта шире большой фундаментальной модели и допускает применение охраняемых объектов для целей функционирования таких моделей при взаимодействии с пользователем без согласия правообладателя с выплатой вознаграждения через аккредитованную организацию по управлению правами на коллективной основе, по сделке либо по публичному заявлению правообладателя о безвозмездном использовании; правообладатель вправе объявить о запрете. Порядок и размер вознаграждения определяет Правительство. По оценке Центра, владельцам сервисов стоит готовить уведомление с расчетом на обе редакции, разработчикам — учитывать, что правило части 2 в редакции закона может не вступить в силу.

Куда направить замечания и до какого срока

Открытых общественных обсуждений проектов актов по закону поиск по названиям на портале проектов нормативных правовых актов 12 ноября не обнаружил. Сроки представления отзывов, предложений и замечаний на законопроекты установлены Советом Государственной Думы и указаны в карточках законопроектов.

Документ	О чем	Куда направлять	Срок	Осталось
Законопроект № 1317978-8	О внесении изменения в статью 9 Федерального закона «О поддержке развития технологий искусственного интеллекта в Российской Федерации» (в части маркировки информационного материала)	Комитет Государственной Думы по цифровому развитию и искусственному интеллекту	11 ноября 2026 года	срок истек
Законопроект № 1330069-8	О внесении изменений в статью 10.2-2 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (в части предоставления информации с применением рекомендательных технологий)	Комитет Государственной Думы по информационной политике, информационным технологиям и связи	13 ноября 2026 года	1 день
Законопроект № 1288702-8	О внесении изменения в статью 63 Уголовного кодекса Российской Федерации (в части уточнения обстоятельств, отягчающих наказание за совершение преступления)	Комитет Государственной Думы по уголовному и административному законодательству	25 ноября 2026 года	13 дней

Что дальше

- Неделя с 16 ноября — сессия в Правительстве, посвященная искусственному интеллекту, по сообщению главы Минцифры России.
- Ноябрь — первое чтение законопроекта № 1317978-8 по примерной программе; дата не назначена.
- 30 ноября — последний день опубликования акта с обязательными требованиями, который должен начать действовать 1 марта 2027 года.

- 1 декабря — срок, к которому, по словам председателя профильного комитета Государственной Думы, ожидаются решения Правительства о статусе моделей и мерах поддержки.

Следующий выпуск выйдет 26 ноября 2026 года.

> Юридическую силу имеет официально опубликованный текст закона: Официальный интернет-портал правовой информации, № 0001202607260003.