Федеральный центр экспертизы в сфере безопасности
и развития искусственного интеллекта имени Д. А. Поспелова

# Регулирование искусственного интеллекта. III квартал 2026 года

Квартальный обзор регулирования искусственного интеллекта за июль — сентябрь 2026 года: принятие и вступление в силу Федерального закона № 243-ФЗ, подзаконные акты, которые предстоит принять, проекты актов и зарубежная практика.

Доклады и обзоры — 9 ноября 2026 года

## Выходные данные


| | |
|---|---|
| Вид | Обзор |
| Дата публикации | 9 ноября 2026 года |
| Номер | Выпуск 1 (III квартал 2026 года) |
| Отчетный период | С 1 июля по 30 сентября 2026 года |
| Состояние законодательства | На 30 сентября 2026 года |
| Авторский коллектив | Управление мониторинга и анализа (отдел мониторинга регулирования) при участии Управления экспертизы (отдел экспертизы нормативных правовых актов) |
| Ответственный редактор | Корнеев Дмитрий Олегович, руководитель Управления мониторинга и анализа |
| Замечания и предложения | expertise@pospelov.center |


## Аннотация

Обзор подготовлен Федеральным центром экспертизы в сфере безопасности и развития искусственного интеллекта имени Д. А. Поспелова (далее — Центр) и охватывает период с 1 июля по 30 сентября 2026 года. Главное событие квартала — принятие, подписание и вступление в силу Федерального закона от 26 июля 2026 года № 243-ФЗ «О поддержке развития технологий искусствен-

ного интеллекта в Российской Федерации», первого федерального закона, посвященного искусственному интеллекту. Обзор открывает серию квартальных выпусков.

## Основные положения

### 1. Предмет и границы обзора

Обзор охватывает федеральные законы, подзаконные акты и их проекты, документы стратегического планирования и иностранные акты, относящиеся к искусственному интеллекту, за период с 1 июля по 30 сентября 2026 года. Положения Федерального закона № 243-ФЗ изложены по тексту официальной публикации. Иностранные акты рассмотрены по официальным публикациям; сведения о проектах актов — по материалам, размещенным для общественного обсуждения. События после 30 сентября 2026 года в обзор не включены и будут отражены в выпуске за IV квартал.

### 2. Федеральный закон № 243-ФЗ: принятие и вступление в силу

Федеральный закон «О поддержке развития технологий искусственного интеллекта в Российской Федерации» принят Государственной Думой 8 июля 2026 года, одобрен Советом Федерации 17 июля 2026 года, подписан Президентом Российской Федерации и официально опубликован 26 июля 2026 года. Закон состоит из 13 статей и вступил в силу 1 сентября 2026 года, за исключением положений, для которых статьей 13 установлен иной срок.

Закон определяет цели регулирования (статья 2): создание условий для разработки и ускоренного внедрения больших фундаментальных моделей в ключевых отраслях экономики, социальной сфере и государственном управлении, государственную поддержку исследований, обеспечение безопасности и технологической независимости, развитие международного сотрудничества. Среди принципов регулирования (статья 4) — обеспечение прав и свобод человека, уважение автономии и свободы воли человека, риск-ориентированный подход, поддержка российских разработчиков и безопасность. Статья 5 распределяет полномочия: Президент Российской Федерации утверждает Национальную стратегию развития искусственного интеллекта, Правительство Российской Федерации координирует деятельность федеральных органов исполнительной власти и определяет меры государственной поддержки, уполномоченный федеральный орган исполнительной власти в сфере информационных технологий анализирует развитие моделей и вырабатывает меры по совершенствованию регулирования.

### 3. Предмет закона и категории больших фундаментальных моделей

Закон регулирует отношения в сфере разработки, внедрения и применения больших фундаментальных моделей искусственного интеллекта (часть 1 статьи 1). Большая фундаментальная модель — программа для ЭВМ, содержащая не менее 1 миллиарда параметров, применяемая для выполнения большого количества различных задач и являющаяся основой для создания и доработки различных видов программного обеспечения (пункт 2 статьи 3). Статья 3 определяет также понятия искусственного интеллекта, состава данных, обучения модели и разработчика модели. Особенности разработки, внедрения и применения моделей для целей обороны, безопасности, охраны общественного порядка и государственного управления могут устанавливаться федеральными законами и актами Президента Российской Федерации (часть 3 статьи 1).

Закон вводит две категории моделей, разработка и применение которых поддерживаются государством (статья 6).

- Суверенная большая фундаментальная модель — модель, разработчиком которой является российское юридическое лицо, самостоятельно определяющее и изменяющее ее характеристики на всех стадиях жизненного цикла; разработчик обеспечивает полную техническую и технологическую воспроизводимость цикла разработки, включая обучение.
- Национальная большая фундаментальная модель — модель, существенные характеристики которой, определенные Правительством Российской Федерации, определяет и изменяет российское юридическое лицо — разработчик; при ее разработке допускается использование компонентов, в том числе других моделей, распространяемых на условиях открытой лицензии.

Для обеих категорий подготовка ответов на запросы пользователей и хранение данных обеспечиваются в центрах обработки данных на территории Российской Федерации, принадлежащих российским юридическим лицам, а модель должна пройти подтверждение соответствия законодательству Российской Федерации и традиционным российским духовно-нравственным ценностям в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Российским юридическим лицом считается лицо, более пятидесяти процентов голосов в котором прямо или косвенно контролируют Российская Федерация, ее субъекты, муниципальные образования или граждане Российской Федерации, не имеющие гражданства другого государства (часть 4 статьи 6). Разработчики суверенных и национальных моделей вправе получать доступ к мерам государственной поддержки (статья 7) и обязаны принимать меры по обеспечению безопасности модели, определять правила ее эксплуатации и вести техническую документацию с описанием ключевых параметров и ограничений модели (статья 8).

### 4. Положения, вступающие в силу с 1 марта 2027 года

Часть 2 статьи 13 устанавливает, что с 1 марта 2027 года вступают в силу:

- пункты 3–5 части 2 статьи 5 — полномочия Правительства Российской Федерации устанавливать случаи, в которых допускается применение исключительно суверенных и (или) национальных моделей, и перечень исключений из них, устанавливать требования по предотвращению рисков применения моделей в отраслях, а также порядок доступа к составам данных федеральных информационных систем в целях обучения суверенных и национальных моделей;
- части 2–5 статьи 6 — признаки суверенных и национальных моделей, понятие российского юридического лица и порядок учета и присвоения статуса моделей;
- статьи 8–10 — обязанности разработчиков, маркировка информационных материалов и требования к использованию результатов интеллектуальной деятельности.

Установлен переходный период: случаи применения исключительно суверенных и национальных моделей до 1 сентября 2032 года не распространяются на информационные системы, в которых применяются модели, созданные и (или) эксплуатируемые на 1 марта 2027 года, при условии обработки и хранения данных на территории Российской Федерации (часть 3 статьи 13). Программой экспериментального правового режима могут устанавливаться особенности применения статей 3 и 6 (часть 4 статьи 13).

### 5. Подзаконные акты Правительства Российской Федерации

Значительная часть содержания регулирования определяется актами Правительства Российской Федерации: закон предусматривает порядок подтверждения соответствия суверенных и национальных моделей, порядок учета и присвоения их статуса, перечень существенных характеристик национальной модели, случаи применения исключительно суверенных и (или) национальных моделей, требования по предотвращению рисков в отдельных отраслях, порядок доступа к составам данных государственных информационных систем и меры государственной поддержки. Основание каждого акта в законе, стадию его подготовки и срок замечаний ведет перечень Подзаконные акты и поправки к закону № 243-ФЗ.

Сроки принятия этих актов законом не установлены. Поскольку соответствующие положения вступают в силу 1 марта 2027 года, акты о подтверждении соответствия, учете и присвоении статуса моделей необходимы к этой дате: без них категории суверенных и национальных моделей не могут применяться.

## 6. Маркировка, права на результаты интеллектуальной деятельности и ответственность

Статья 9 предусматривает, что лицу, применяющему большую фундаментальную модель для создания информационного материала в аудио- и (или) визуальной форме, обеспечивается возможность размещения информационного предупреждения о применении технологий искусственного интеллекта; формат и порядок размещения предупреждения устанавливаются соглашением с лицом, предоставляющим возможность применения модели. Владельцы ресурсов, распространяющих информацию посредством персональных страниц, с суточной аудиторией более 500 тысяч пользователей на территории Российской Федерации обязаны обеспечивать пользователям возможность размещать такое предупреждение. Статья устанавливает возможность маркировки, а не обязанность; текст и модели меньшего размера ею не охватываются. Подробный анализ статьи 9 и варианты ее изменения приведены в аналитической записке Центра АЗ-2026/01 О подходах к маркировке контента, созданного с применением искусственного интеллекта.

Статья 10 обязывает лиц, предоставляющих возможность применения моделей, уведомлять пользователя о принадлежности прав на полученные с помощью модели результаты и об условиях доступа к ним, использования и сохранения. Часть 2 статьи 10 признает правомерной компьютерную обработку произведений и объектов смежных прав исключительно для обучения суверенных и национальных моделей при условии, что разработчик использует правомерно полученный экземпляр либо объект доведен до всеобщего сведения и доступен для анализа без технических ограничений. Для иных моделей такое правило не установлено.

Статья 11 устанавливает ответственность за нарушение закона и принятых в соответствии с ним актов в соответствии с законодательством Российской Федерации; специальные составы правонарушений законом не введены.

## 7. Проекты актов и экспертиза Центра в отчетном квартале

В отчетном квартале Центр по собственной инициативе подготовил два заключения по проектам нормативных правовых актов, сведения о которых приведены в реестре экспертных заключений.

Заключение ЭЗ-2026/001 от 6 августа 2026 года относится к проекту акта о маркировке синтезированного контента; его основные выводы изложены в записке АЗ-2026/01.

Заключение ЭЗ-2026/005 от 24 сентября 2026 года относится к проекту нормативного правового акта о требованиях к наборам данных для обучения систем ИИ. Основные выводы заключения:

- понятия проекта следует согласовать с понятием состава данных, определенным пунктом 3 статьи 3 Федерального закона № 243-ФЗ, чтобы одни и те же наборы данных не описывались в разных актах разными терминами;
- требования к документированию набора данных целесообразно ограничить сведениями, которые разработчик может подтвердить: источник и период сбора, состав и способ разметки, правовое основание обработки, способ обезличивания персональных данных;
- объем требований следует соотносить с назначением системы: полный состав сведений — для систем, применяемых в государственном управлении, здравоохранении, финансовой сфере и при принятии решений в отношении граждан, сокращенный — для прочих систем;
- требование о фиксации законности получения произведений, включенных в набор данных, следует согласовать с условиями части 2 статьи 10 Федерального закона № 243-ФЗ;
- новые требования целесообразно вводить с переходным периодом и применять к наборам данных, формируемым после их вступления в силу.

### 8. Комитет Государственной Думы по цифровому развитию и искусственному интеллекту

30 сентября 2026 года в Государственной Думе девятого созыва образован Комитет по цифровому развитию и искусственному интеллекту.

### 9. Зарубежная практика

В Европейском союзе со 2 августа 2026 года применяется статья 50 Регламента (ЕС) 2024/1689 о гармонизированных правилах в отношении искусственного интеллекта: поставщики систем, создающих синтетические аудио-, изображения, видео и текст, обязаны маркировать результаты в машиночитаемом формате, а эксплуатанты — раскрывать искусственный характер дипфейков. Регламент (ЕС) 2026/1744 от 8 июля 2026 года, вступивший в силу 27 июля 2026 года, установил для систем, размещенных на рынке до 2 августа 2026 года, срок выполнения требований части 2 статьи 50 — до 2 декабря 2026 года и дополнил статью 5 запретами систем, создающих без согласия лица реалистичные изображения интимного характера, а также материалы сексуального насилия над детьми; запреты применяются с 2 декабря 2026 года.

В штате Калифорния (США) со 2 августа 2026 года применяется закон о прозрачности искусственного интеллекта: поставщики генеративных систем с аудиторией более одного миллиона пользователей в месяц обязаны встраивать в изображения, видео и аудио скрытые сведения о происхождении и бесплатно предоставлять средство их проверки.

В рассмотренных иностранных актах основная обязанность по маркировке возложена на поставщика системы, а машиночитаемая маркировка является обязательной. Федеральный закон № 243-ФЗ избрал иную модель: стимулирование разработки моделей и добровольное предупреждение со стороны пользователя.

### Выводы и позиции Центра

1. Федеральный закон № 243-ФЗ впервые создает законодательную основу регулирования искусственного интеллекта в Российской Федерации. Закон носит преимущественно стимулирующий характер: он устанавливает цели, принципы, полномочия органов власти и меры поддержки, а обязательные требования сосредоточены на разработчиках суверенных и национальных моделей и вступают в силу с 1 марта 2027 года.
2. Содержание регулирования в значительной части определят акты Правительства Российской Федерации. Центр считает необходимым разместить их проекты для общественного обсуждения заблаговременно, чтобы разработчики и операторы систем успели подготовиться к 1 марта 2027 года.
3. Порядок подтверждения соответствия моделей законодательству и традиционным российским духовно-нравственным ценностям является ключевым актом для применения закона. Центр считает, что он должен основываться на опубликованном перечне проверок, воспроизводимых испытаниях и установленных сроках, а результаты подтверждения — фиксироваться в документе с указанием версии модели.
4. Сфера закона ограничена большими фундаментальными моделями. Специализированные системы, применяемые в здравоохранении, финансовой сфере и при предоставлении государственных услуг, остаются под действием отраслевого регулирования. Центр считает, что требования по предотвращению рисков, предусмотренные пунктом 4 части 2 статьи 5, следует устанавливать по сферам и последствиям применения, а не только по размеру модели.
5. Статья 9 устанавливает добровольную модель маркировки. Центр считает, что обязанность маркировать синтезированный контент должна лежать на операторе сервиса генерации, который автоматически наносит машиночитаемую маркировку, а крупные платформы должны быть обязаны ее сохранять и показывать получателю; изменения в статью 9 целесообразно рассмотреть до ее вступления в силу 1 марта 2027 года.

6. Порядок доступа к составам данных государственных информационных систем должен предусматривать обезличивание персональных данных, учет фактов доступа и равные условия для разработчиков, отвечающих требованиям закона.
7. Понятия, введенные статьей 3 закона, целесообразно использовать в отраслевых актах и проектах без изменения, чтобы круг обязанных лиц не различался между отраслями.

## Порядок цитирования

При использовании материалов обзора ссылка на Центр обязательна. Рекомендуемая форма:

Федеральный центр экспертизы в сфере безопасности и развития искусственного интеллекта имени Д. А. Поспелова. Регулирование искусственного интеллекта. III квартал 2026 года: обзор. Выпуск 1. 2026. Опубликован 9 ноября 2026 года в разделе «Публикации» сайта Центра.